
Comune di Loiri Porto San Paolo

Via Dante, 28– 07020 Loiri Porto San Paolo (SS)

Proposta per l'affidamento in concessione del servizio energia e gestione integrata degli impianti termici e di condizionamento, elettrici, degli impianti idrico sanitari e fotovoltaici degli edifici, nonché l'impianto di illuminazione pubblica del Comune di Loiri Porto San Paolo attraverso un Partenariato Pubblico Privato (PPP)



Comune di Loiri Porto San Paolo



“Progetto di fattibilità”

Matrice dei Rischi

Nr.	Tipo di rischio	Descrizione	Probabilità del verificarsi del rischio (valori percentuali o valori qualitativi: ad es. nulla, minima, bassa, media, alta)	Maggiori costi (variazioni percentuali /valori in euro) e/o ritardi associati al verificarsi del rischio (giorni/mesi, etc.)	Possibilità di Mitigazione del rischio se trasferito al privato	Strumenti per la mitigazione del rischio	Rischio a carico del privato (SI/NO)	Rischio a carico del pubblico (SI/NO)	Art. contratto che identifica il rischio
IL RISCHIO DI COSTRUZIONE: il rischio di costruzione è quello legato al ritardo nei tempi di consegna, al non rispetto degli standard di progetto, all'aumento dei costi, agli inconvenienti di tipo tecnico nell'opera ed al mancato completamento dell'opera.									
1	Rischio di progettazione	La progettazione definitiva esecutiva può rivelarsi errata causando costi più elevati	Bassa	Un'errata progettazione comporta maggiori costi perché occorre progettare nuovamente	Alta	Il concessionario può attingere a una più ampia rete di progettisti, in tempi celeri, al fine di rivedere parti di progettazione che necessino di una rielaborazione	SI	No	art.8.1 bozza di Convenzione
2	Rischio di esecuzione dell'opera difforme dal progetto	La realizzazione degli interventi può non essere ultimata con tempi, qualità e costi previsti durante la fase di pianificazione dell'iniziativa e tale ritardo o incremento dei costi può influenzare non solo la realizzazione degli interventi ma anche la durata della fase successiva, influenzando così direttamente anche sulla gestione	Media	La realizzazione degli interventi che non rispetti qualità, tempi o budget previsti comporta un maggiore costo, a seconda di quali e quanti dei tre fattori sopra citati non sia stato rispettato, portando al mancato ritorno dell'investimento nella misura attesa	Media	Le competenze e le esperienze nel settore del concessionario permettono una mitigazione del rischio. Inoltre, la allocazione del rischio di gestione a carico del privato gli impone maggiori controlli atti a minimizzare i rischi di un aumento dei costi predetti	SI	No	art.8.2 bozza di Convenzione
3	Rischio di aumento del costo dei fattori produttivi o di inadeguatezza o indisponibilità di quelli previsti nel progetto	Durante il periodo che intercorre tra la presentazione della proposta e l'inizio della realizzazione degli interventi, i prezzi esposti possono subire delle variazioni in aumento e/o può risultare più difficile reperire le tecnologie proposte	Media	Aumento dei prezzi per fluttuazioni del mercato o per la minore reperibilità della risorsa	Alta	Il soggetto privato ha una visione ampia del mercato, tale da poter reperire prezzi vantaggiosi	SI	No	art.8.2 bozza di Convenzione
4	Rischio di errata valutazione dei costi e tempi di costruzione	Durante il periodo che intercorre tra la presentazione della proposta e l'inizio della realizzazione degli interventi, anche in conseguenza alle varianti richieste dal concedente, potrebbe risultare	Bassa	Maggiori costi e tempi di realizzazione degli interventi e/o maggiori costi per l'erogazione dei Servizi	Alta	Il progetto è stato sviluppato in un grado di dettaglio avanzato con la individuazione puntuale delle opere , dei costi di realizzazione e dei tempi di esecuzione. Le condizioni operative sono ben note e tutte dipendenti dalla amministrazione comunale.	SI	No	art.8.2 ed 8.4 bozza di Convenzione
5	Rischio di inadempimenti contrattuali di fornitori e subappaltatori	Si possano verificare inadempimenti contrattuali di fornitori e subappaltatori	Bassa	Maggiori costi e tempi di realizzazione degli interventi e/o maggiori costi per l'erogazione dei Servizi	Alta	Presenza di numerosi fornitori per tipologia di attività all'interno dell'Albo Fornitore del Concessionario, scelti per affidabilità e comportamento Etico	SI	No	art.8.2 ed 8.4 bozza di Convenzione
6	Rischio di inaffidabilità e inadeguatezza della tecnologia utilizzata	Utilizzo di tecnologie e macchinari non consolidati	Nulla						
IL RISCHIO DI DISPONIBILITA': il rischio legato, alla capacità da parte del concessionario, di erogare le prestazioni contrattuali pattuite, sia per volume che per standard di qualità previsti (art. 3 comma 1 lettera bbb del codice)									
7	Rischio di performance	La qualità del servizio, una volta rivelatasi inadeguata rispetto a quanto prospettato in fase di gara, deve essere migliorata dal Concessionario anche a costo di sostenere oneri più elevati di quelli previsti	Alta	Maggiori costi sostenuti per fare fronte all'adeguamento necessario per mantenere livello qualità concordato	Alta	Costante misurazione e controllo dei KPI di performance	SI	No	art.9.6 bozza di Convenzione
8	Rischio Manutentivo - A	Le manutenzioni ordinarie possono risultare più costose rispetto al previsto per mantenere un livello di comfort percepito in linea con quanto previsto dal progetto iniziale oppure si rendono necessarie maggiori manutenzioni per la funzionalità dei Beni	Media	Costi manutentivi più alti rispetto a quanto stimato	Alta	Affidabilità del soggetto privato nell'esecuzione ne dei servizi manutentivi	SI	No	art.7.4 lett B bozza di Convenzione
9	Rischio Manutentivo - B	Le manutenzioni straordinarie riferite alle opere previste dall'investimento, ad esclusione di quelle causate da uso improprio del bene o da eventi imprevisi ed imprevedibili, possono incidere sui costi previsti per il mantenimento del livello di comfort proposto ed in linea con quanto previsto dal progetto iniziale oppure si rendono necessarie maggiori manutenzioni per la funzionalità dei Beni	Media	Costi manutentivi più alti rispetto a quanto stimato	Alta	Affidabilità del soggetto privato nell'esecuzione dei servizi manutentivi	SI	No	art.7.4 lett A.5 bozza di Convenzione, Art.6.2 Relazione illustrativa
10	Rischio Progettazione e Servizi	Il controllo quotidiano della performance operativa può evidenziare come siano necessari maggiori costi rispetto a quelli previsti nel progetto di gestione per fare fronte a tutte le esigenze che si manifestano nel corso della sua durata	Media	Le risorse necessarie per far fronte alla gestione del progetto sono superiori al previsto	Alta	Ottimizzazione delle risorse del progetto ed eventuale impiego di nuove risorse	SI	No	art.9.6 bozza di Convenzione
11	Forza Maggiore	Le cause di forza maggiore, come terremoti, alluvioni o altre calamità naturali, non sono prevedibili e possono causare aumenti dei costi del Progetto	Bassa	Costi associati al ripristino delle condizioni di operatività dopo l'evento di forza maggiore	Nulla	nn	No	SI	art.9.2 bozza di Convenzione
12	Rischio di indisponibilità totale o parziale della struttura da mettere a disposizione e/o dei servizi da erogare		Nullo						
IL RISCHIO DI DOMANDA: quello legato ai diversi volumi di domanda del servizio che il Gestore deve soddisfare, ovvero, il rischio legato alla mancanza di utenza e, quindi, di flussi di cassa									
13	Rischio di contrazione della domanda di mercato	Riduzione della domanda complessiva del mercato relativa al servizio, che si riflette anche su quella del Gestore	Nullo						
14	Rischio di contrazione della domanda specifica	Rischio di contrazione della domanda specifica, collegato all'insorgere nel mercato di riferimento di un'offerta competitiva di altri operatori che eroda parte della domanda	Nullo						
ALTRI RISCHI: Accanto ai rischi di costruzione, di domanda e di disponibilità, vi sono una serie di rischi che possono presentarsi nella fase antecedente l'aggiudicazione e/o la stipula del contratto in quella successiva al termine di scadenza contrattuale ovvero durante l'intero ciclo di vita del contratto di PPP.									
15	Rischio amministrativo (per motivi non attribuibili al concessionario)	L'iter per ottenere le autorizzazioni necessarie per la realizzazione degli interventi può subire ritardi rispetto ai tempi previsti	Medio	Il ritardo associato a una dilatazione dei tempi di realizzazione degli interventi comporta per il Concessionario un maggior costo (maggiori oneri finanziari) e un minor ricavo (minore durata residua della Concessione corrispondente a un margine dei servizi più basso nella fase successiva alla realizzazione degli interventi)	Media	Il privato può avvalersi delle prestazioni di professionisti che gli consentano di svolgere tutte le pratiche amministrative, controllando direttamente le tempistiche di redazione dei documenti e la loro presentazione agli enti competenti	SI	No	art. 2 Definizioni "Evento Destabilizzante, punto IV" articoli 8.1 e 8.2 - bozza di Convenzione
16	Rischio amministrativo (per motivi attribuibili al Concedente)	L'iter per ottenere le autorizzazioni necessarie per la realizzazione degli interventi può subire ritardi rispetto ai tempi previsti	Medio	Il ritardo associato a una dilatazione dei tempi di realizzazione degli interventi comporta per il Concessionario un maggior costo (maggiori oneri finanziari) e un minor ricavo (minore durata residua della Concessione corrispondente a un margine dei servizi più basso nella fase successiva alla realizzazione degli interventi)	Media	L'ente Pubblico può avvalersi delle leve necessarie che gli consentano attivare meglio le Province e le Regioni nonché tutti quegli organi statali che potrebbero essere interessati.	NO	SI	art. 2 Definizioni "Evento Destabilizzante, punto IV" articoli 8.1 e 8.2 - bozza di Convenzione
17	Rischio di commissionamento	Nel caso in cui l'opera non riceva l'approvazione, da parte di altri soggetti pubblici o della collettività (portatori d'interessi nei confronti dell'opera da realizzare), necessaria per procedere alla realizzazione, con conseguenti ritardi nella realizzazione e insorgere di contenziosi	Basso	Maggiori costi e tempi di realizzazione degli interventi e/o maggiori costi per l'erogazione dei Servizi	Alto	Data la tipologia di procedura adottata che prevede la presentazione in fase di gara di un progetto definitivo da parte degli offerenti, la fase di approvazione delle opere da realizzare avviene direttamente durante la valutazione dei progetti da parte della commissione di gara. Il soggetto pubblico portatore di interessi è l'amministrazione comunale che nel capitolato e nei punteggi di valutazione esprimerà le necessarie indicazioni affinché il progetto ottemperi i propri interessi nei confronti delle opere da realizzare.	SI	No	art.8.1 e 8.2 bozza di Convenzione
18	Rischio espropri	Connesso a ritardi da espropri o a maggiori costi di esproprio per errata progettazione e/o stima	Nulla						
19	Rischio Ambientale	Ritrovamento di sostanze inquinanti o nocive per la salute dei lavoratori	Bassa	Maggiori costi e tempi di realizzazione degli interventi e/o maggiori costi per l'erogazione dei Servizi	Media	nn	SI	No	art.8.2 bozza di Convenzione
20	rischio normativo-politico-regolamentare	Rischio normativo-politico-regolamentare, ossia che modifiche normative non prevedibili contrattualmente	Bassa	Determinino un aumento dei costi per il conseguente adeguamento	Alta	Si ritiene di aver pienamente ottemperato alle previsioni del D.Lgs. 50/2016 in materia di partenariato pubblico privato, anche alla luce degli schemi di linee guida finora pubblicati dall'ANAC, nonché di aver tenuto conto delle disposizione di legge statale e regionali applicabili ai settori tecnologici.	SI	No	art.9.2 bozza di Convenzione
21	Rischio finanziario	Scostamenti dei tassi rispetto alle previsioni iniziali possono generare rilevanti effetti sui costi del progetto ovvero impossibilità di accedere a finanziamenti	Media	Innalzamento dei tassi bancari, ritardo nella sottoscrizione del contratto di finanziamento, con maggiori costi per il Concessionario ovvero mancata sottoscrizione del contratto di finanziamento	Alta	Maggiore potere contrattuale del soggetto privato nei confronti degli istituti finanziari	SI	No	art.9.1 bozza di Convenzione
22	Rischio di insolvenza dei soggetti che devono pagare il prezzo dei servizi offerti		Nullo						
23	Rischio delle relazioni industriali	Probabilità che le relazioni con soggetti coinvolti nell'esecuzione del Progetto ne influenzino negativamente l'andamento. In particolare, durante un periodo di instabilità economica, bisogna attentamente gestire eventuali problemi che vengono generati dai problemi economici delle aziende coinvolte nel Progetto	Medio	Ritardi nella realizzazione degli interventi e/o maggiori costi da sostenere per la ricerca di fornitori con caratteristiche analoghe	Medio	Il soggetto privato ha più rapido accesso a un più elevato numero di fornitori ai quali poter affidare la prestazione	SI	No	art.5.1 bozza di Convenzione
24	Rischio di valore residuale	Rischio di restituzione alla fine del rapporto contrattuale di un bene di valore inferiore alle attese	Bassa	Questo rischio, pur possibile, vista la lunga durata del partenariato ed i contenuti tecnologici delle forniture in opera, è comunque molto basso in quanto la vita utile degli impianti realizzati o riqualificati nel corso della gestione è di molto superiore alla durata del partenariato.	Alta	Affidabilità del soggetto privato nell'esecuzione dei servizi manutentivi	SI	No	art.5.1 bozza di Convenzione
25	Rischio di obsolescenza tecnica	Rischio di obsolescenza tecnica, legato ad una più rapida obsolescenza tecnica degli impianti, incidente sui costi di manutenzione	Basso	Costi manutentivi più alti rispetto a quanto stimato	Alto	Utilizzo di tecnologie consolidate e macchinari scelti tra i migliori del mercato	SI	No	art.3 e 8.2 bozza di Convenzione
26	Rischio di interferenze	Rischio di interferenze di sopra e sotto servizi, legato alla presenza nei tratti interessati dai lavori di servizi di varia natura (es. acqua, gas, energia elettrica, cavi, fibra ottica, ecc.)	Basso	Maggiori costi e tempi di realizzazione degli interventi e/o maggiori costi per l'erogazione dei Servizi	Alto	L'esecuzione dell'opera avverrà dentro un perimetro di proprietà del committente.	SI	No	art.8.1 e 8.2 bozza di Convenzione
27	Rischio sul Conseguimento degli incentivi	Rischio di non ottenere i benefici economici derivanti dai TEE e/o dal Conto Termico	Medio	Minori ricavi che impattano sull'equilibrio finanziario dell'opera	Media	Il soggetto privato ha più rapido accesso essendo strutturato con apposito ufficio per le relazioni con il GSE e tutte le autorità competenti	SI	No	articoli 7.2 e 7.3 bozza di Convenzione